

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de Lege
pentru modificarea și completarea Legii nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa aparține Ministerului Sănătății, în temeiul art. 108, alin. (3) din Constituția României, republicată și are ca obiect modificarea și completarea cadrului normativ instituit prin Legea nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope, cu modificările și completările ulterioare, având în vedere evoluția consumului și traficului ilicit de droguri, precum și necesitatea alinierii legislației naționale la reglementările internaționale în materie.
2.2. Descrierea situației actuale	În prezent, regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope este reglementat de Legea nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope, cu modificările și completările ulterioare. Această lege transpune în dreptul intern obligațiile asumate de România prin convențiile internaționale la care ia parte și stabilește cadrul de autorizare, evidență, circulație și distrugere a substanțelor supuse controlului. Convențiile internaționale încheiate cu privire la substanțele stupefiante și psihotrope sunt Convenția unică asupra substanțelor stupefiante din 1961, la care România a aderat prin Decretul nr. 626/1973 și Convenția asupra substanțelor psihotrope din 1971, la care România a aderat prin Legea nr. 118/1992 pentru aderarea României la Convenția asupra substanțelor psihotrope din 1971 și la Convenția contra traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope din 1988. Toate plantele și substanțele ce sunt prevăzute în convențiile internaționale, la care România este parte, ca stupefiante sau psihotrope, precum și



	preparatele lor, ce pot fi periculoase pentru sănătatea populației, din cauza efectelor pe care abuzul acestora le poate produce, sunt prevăzute în tabelele I, II și III din anexa Legii nr. 339/2005. Tabelele prevăzute în Anexa la lege pot fi modificate printr-o nouă înscriere, radiere sau transfer dintr-un tabel în altul, în baza deciziilor de modificare comunicate de către Comisia pentru Stupefianta a Organizației Națiunilor Unite sau de organismele europene competente. Comisia pentru Stupefianta din cadrul ONU decide introducerea sub control internațional a unor noi substanțe în urma propunerilor făcute de Comisia de Experți pentru Dependența de Droguri (ECDD) din cadrul Organizației Mondiale a Sănătății. ECDD propune introducerea sub control pe baza celor mai relevante dovezi științifice, medicale și de sănătate publică disponibile. În conformitate cu prevederile Legii nr. 339/2005 Ministerul Sănătății deține atribuții în ceea ce privește controlul plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope, cu precădere al medicamentelor cu conținut de stupefiante și psihotrope, prin autorizarea comercializării și uzului medical și științific al acestora și prin monitorizarea importurilor, exporturilor și mișcărilor dar și prin atribuțiile de control pe care le deține. Ministerului Sănătății îi aparține, totodată, responsabilitatea implementării unora dintre măsurile cuprinse în planurile de acțiune ale Strategiei Naționale în domeniul drogurilor 2022-2026. Reglementările propuse se reflectă asupra sănătății și bunăstării întregii populații prin impactul avut asupra sănătății publice și prin prevenirea traficului și a folosirii în scopuri ilicite a substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope.
2.3. Schimbări preconizate	Prin proiectul de act normativ se au în vedere următoarele: ➤ Clarificarea regimului juridic aplicabil preparatelor care conțin substanțe stupefiante ori psihotrope, stabilindu-se în mod expres excepția pentru cele marcate cu simbolul * în tabelele anexei. ➤ Reglementarea juridică a preparatelor care conțin mai multe substanțe stupefiante și/sau psihotrope - prin instituirea regulii potrivit căreia, acestea se supun regimului substanței celei mai strict controlate. ➤ Responsabilizarea farmacistului - reglementarea expresă a faptului că în farmaciile cu circuit



închis, farmaciile comunitare, farmaciile din unitățile aflate în structura ministerelor cu rețea medicală proprie, precum și în oficiile comunitare rurale/sezoniere, activitățile care implică manipularea, prepararea, eliberarea, păstrarea și evidența substanțelor stupefiante și psihotrope din Tabelele II și III, pot fi desfășurate exclusiv de către farmaciștii cu drept de liberă practică, care au încheiat un contract de muncă cu farmacia în cadrul căreia își desfășoară activitatea.

➤ Actualizarea denumirilor instituțiilor – modificările operate în textul legii vizează exclusiv corelarea cu denumirile actuale ale autorităților competente, fără a aduce modificări de fond asupra regimului juridic aplicabil.

➤ Corectarea erorii materiale de la punctul 18 - Ethylone = 1-(2H-1,3-benzodioxol-5-yl)-2-(ethylamino)propan-1-one” din Tabelul II - la secțiunea “PSIHOTROPE” din anexă, prin abrogare și includerea substanței Eutylone =1-(1,3-benzodioxol-5-yl)-2-(ethylamino)butan-1-one în Tabelul I - secțiunea “PSIHOTROPE”.

➤ Abrogarea substanței Hexahydrocannabinol (HHC)=6,6,9-trimethyl-3-pentyl-6a,7,8,9,10,10a-hexahydrobenzo[c]chromen-1-ol de la punctul 65 din Tabelul I - la secțiunea „PLANTE ȘI SUBSTANȚE AFLATE SUB CONTROL NAȚIONAL”, din anexa Legii nr. 339/2005 și includerea acestuia în Tabelul I - la secțiunea „PSIHOTROPE”, la punctul 77, în vederea actualizării reglementărilor legale.

➤ De asemenea, Organismul Internațional de Control al Drogurilor de la Viena a comunicat României, conform art. 3, paragraful 7 din Convenția unică asupra substanțelor stupefiante din 1961 și conform art. 2, paragraful 7 din Convenția asupra substanțelor psihotrope din 1971, deciziile 68/1, 68/2, 68/3, 68/4, 68/5, 68/6, ale celei de-a 68-a sesiuni din 12 martie 2025 cu privire la introducerea de noi substanțe în anexele la Convențiile internaționale. Având în vedere aceste aspecte, se impune, astfel, modificarea anexei la lege în temeiul deciziilor Comisiei pentru stupefiante, și a Directivelor delegate (UE), după cum urmează:

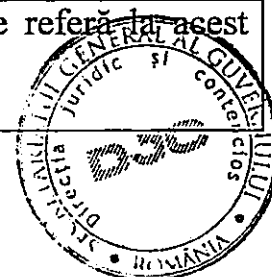
- Decizia 68/1/2025 (N-pyrrolidino protonitazene);
- Decizia 68/2/2025 (N-pyrrolidino metonitazene);
- Decizia 68/3/2025 (etonitazepipne);



	- Decizia 68/4/2025 (N-desethyl isotonitazene) ; - Decizia 68/5/2025 (hexahydrocannabinol) ; - Decizia 68/6/2025 (carisoprodol). ➤ Completarea Tabelului III - la secțiunea „PREPARATE CU SUBSTANȚE STUPEFIANTE”, cu substanțele Dextropropoxifen și Propiram, ce sunt semnalate prin “*”, deoarece acestora li se aplică același regim juridic ca și cel a substanțelor din acest tabel, iar modificările operate sunt necesare pentru clarificarea acestui aspect. ➤ Înlocuirea simbolului “*” de la punctul 13 din Tabelul III - la secțiunea „PSIHOTROPE” cu simbolul “***” - este necesară pe a distinge faptul că această substanță este încadrată într-o categorie juridică distinctă față de cele notate cu “*”.
2.4. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	- Prevenirea traficului ilicit și a abuzului substanțelor nou introduse;
3.2. Impactul social	- impact general pozitiv asupra sănătății populației; - nu există un impact specific asupra grupurilor vulnerabile, așa cum sunt definite de Legea asistenței sociale, la art. 6, pct. p), în afară de cel avut asupra întregii populații; - nu există impact asupra siguranței alimentare și nutriției.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Acest proiect de lege nu are impact în acest domeniu.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

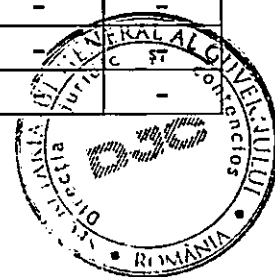


3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe cinci ani
- mii lei -						
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-

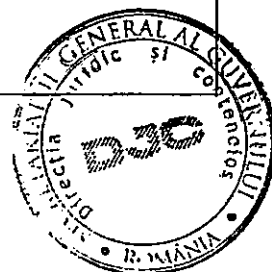


(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
---	--



5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Colegiul Farmaciștilor din România.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ	- Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 134/2026.



b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	- Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 853/2026.
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ este postat pe site-ul Ministerului Sănătății, la rubrica „Transparență decizională” din data de 24 octombrie 2025, în aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8 - a
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Unitățile autorizate pentru importul, exportul, deținerea, utilizarea substanțelor controlate, au obligația de a transmite Ministerului Sănătății rapoarte/date privind activitatea cu acestea
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

ILIE-GAVRIEL BOLOJAN

